Tryghed - tæt på

29. oktober 2026

Danske Beredskabers høringssvar til udkast til bekendtgørelse om bygningsreglement for midlertidige arrangementer og midlertidige konstruktioner

Generelle bemærkninger fra Danske Beredskaber

Danske Beredskaber har med nedenstående bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om bygningsreglement for midlertidige arrangementer og midlertidige konstruktioner samt udkast til ændringsbekendtgørelser, primært forholdt sig til de foreslåede ændringer, som vurderes at have direkte eller indirekte betydning for redningsberedskabernes indsatsmuligheder, sikkerhed og opgaveløsning.

Derudover har Danske Beredskaber særligt haft fokus på de foreslåede lempelser, som efter vores vurdering kan medføre en reduktion af det hidtidige brandsikkerhedsniveau ved midlertidige arrangementer. Det er Danske Beredskabers vurdering, at flere af de foreslåede ændringer indebærer et sikkerhedsniveau, som generelt ikke svarer til de forventninger, som bygningsejere, arrangører, brugere og øvrige borgere med rimelighed kan have til brandsikkerheden ved denne type arrangementer.

Danske Beredskaber finder det afgørende, at bekendtgørelsen i sin endelige form ændres med henblik på at fastlægge et tydeligt og tilstrækkelig højt brandsikkerhedsniveau for midlertidige arrangementer og midlertidige konstruktioner. Sikkerhedsniveauet bør sikre, at de valgte brandsikringstiltag og de driftsmæssige foranstaltninger understøtter en forsvarlig evakuering af personer samt redningsberedskabets muligheder for effektiv redning og brandslukning. Reguleringen bør derfor bygge på gennemprøvede brandsikkerhedsmæssige principper om tydelighed, simplicitet og robusthed, således brandsikkerhedsniveauet er forståeligt, ensartet og driftsmæssigt håndterbart for både arrangører, bygningsejere og myndigheder.

Danske Beredskaber henviser i øvrigt til høringssvar afgivet af Danske Beredskaber til ”Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om bygningsreglement 2018 (BR18)”, j.nr. 2025-2342.

Det er endvidere væsentligt, at der med bekendtgørelsen sikres sammenhæng mellem det brandsikkerhedsniveau, der fastlægges efter byggelovgivningen, og det sikkerhedsniveau, som redningsberedskabet forventes at understøtte gennem sine opgaver efter beredskabslovgivningen, med at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljø ved ulykker, katastrofer eller overhængende fare herfor. Der må med bekendtgørelsen og udarbejdelse af eventuelle tilhørende vejledninger eller pjecer ikke planlægges efter, at beredskaberne kompenserer for et lavere brandsikkerhedsniveau ved de midlertidige aktiviteter og konstruktioner.

Danske Beredskaber må fastslå, at redningsberedskabet alene kan udføre de forventede indsatser, hvis forudsætningerne for disse ikke forringes i forhold til gældende minimumsniveauer. Udkastet til bekendtgørelse vil forringe disse forudsætninger.

Danske Beredskaber har noteret sig, at der som led i regeringens foreningsudspil lægges op til yderligere initiativer om at lempe reglerne for brandsikkerhed ved midlertidige arrangementer, hvor der blandt andet arbejdes på udvidet bemyndigelse til beredskaberne ift. brandsyn. Der tages med bemærkningerne ved denne høring om bekendtgørelse om bygningsreglement for midlertidige arrangementer og midlertidige konstruktioner forbehold for dette initiativs indhold, betydning og forventninger til beredskabet, idet de faktiske og retlige indhold er ukendt for redningsberedskabet. Danske Beredskaber stiller sig gerne tidligt til rådighed for det videre arbejde med ændring af bygningsreglementet og tilhørende vejledninger og pjecer for midlertidige arrangementer.

Endelig bemærkes det, at man med lovændringen forventer økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for beredskaberne. Danske Beredskaber vil derfor drøfte ændringerne til bygningsreglementet med Beredskabsstyrelsen, som den ansvarlige myndighed for reglerne for brandsyn og for reglerne om dimensionering af beredskaberne. Danske Beredskaber tager forbehold for tilførsel af tilstrækkelige ressourcer til de forøgede og mere komplekse opgaver.

Generelle bemærkninger vedr. midlertidige udendørsarrangementer:

Som angivet i Danske Beredskabers høringssvar til "Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om bygningsreglement 2018 (BR18)", j.nr. 2025-2342, vil de angivne lempelser i forhold til brandsikkerhed for midlertidige arrangementer medføre, at beredskabets indsatsforhold med personredning og slukning forringes og vanskeliggøres betydeligt for denne type arrangementer.

Danske Beredskaber bemærker i forhold til indsatsforhold på arrangementsområder, at der ikke er nærmere definition af alle krav til indsatsforhold i arrangementsområdet. Der vil derved kunne indrettes arrangementsområder af en størrelse og beskaffenhed, hvor fremføring af beredskabets køretøjer vil være uforsvarlig eller umulig, og hvor tid til personredning i arrangementsområdet og telte forsinkes væsentligt. Danske Beredskaber har i de tekstnære bemærkninger fremhævet minimumskrav for at sikre redningsberedskabets tilstrækkelige adgangs-, fremkommeligheds- eller indsatsmuligheder.

Generelle bemærkninger vedr. midlertidige indendørsarrangementer og midlertidig overnatning indendørs:

Danske Beredskaber er betænkelig ved, at bekendtgørelsen åbner mulighed for afholdelse af midlertidige indendørsarrangementer og midlertidig overnatning på objekter, hvor der i øvrigt foreligger særlige risikoforhold. Danske Beredskaber kan ikke indestå for en tilstrækkelig og effektiv indsats fra redningsberedskabet under sådanne forhold.

Med bekendtgørelsen kan denne type midlertidige arrangementer ske i f.eks. garager, industri, oplagsrum, på byggepladser, skibsværfter, højhusbyggeri mv. Der er således mulighed for, at disse midlertidige aktiviteter foregår i bygningsafsnit, der ikke er indrettet med særlige brandsikringstiltag, som til en vis grad matcher det sikkerhedsniveau, der er i lignende anvendelseskategorier og risikoklasse. Den midlertidige anvendelse vil dermed kunne forekomme i bygningsafsnit med en større kompleksitet for de personer, der opholder sig i bygningen i forhold til at kunne bringe sig selv i sikkerhed, ligesom der vil være stærkt komplicerede indsatsforhold hvis der skal evakueres eller reddes ud af en sådan bygning, fx forårsaget af indretning, manglende brandtekniske installationer, større brandbelastning mv. Danske Beredskaber finder dette stærkt betænkeligt og vurderer, at det vil medføre en betydelig større risiko for personskade.

Det bør efter Danske Beredskabers vurdering som minimum præciseres, at midlertidige indendørsarrangementer og midlertidige overnatning, som udgangspunkt ikke kan tillades på eller i tilknytning til virksomheder og anlæg omfattet af beredskabslovgivningen, fyrværkerilovgivningen, eller anden særlovgivning, hvor aktiviteter, oplag eller processer indebærer en øget brand-, eksplosions- eller ulykkesrisiko og dermed et forhøjet skadespotentiale for personer.

Det er Danske Beredskabers vurdering, at der bør fastsættes begrænsning for afholdelse af midlertidigt arrangement ved risikovirksomheder efter Miljø- og Ligestillingsministeriets risikobekendtgørelse. Tilsvarende bør der tages højde for de konsekvenszoner, der er fastlagt omkring disse virksomheder, med restriktion om at overnatning ikke må forekomme. Endelig anbefaler Danske Beredskaber, at det overvejes at afskære muligheden for midlertidige arrangementer i bygningsafsnit med meget høj brandbelastning, eksempelvis svarende til risikoniveauet i industri og lagerklasse 4 og 5 (ILK4 og 5).

Danske Beredskaber kan foreslå, at der arbejdes ud fra et tekstindhold som følgende:

"Bygningsafsnit med tilhørende flugtveje må ikke anvendes til midlertidigt indendørsarrangement eller midlertidig overnatning, hvis:

1. *der i bygningsafsnittet er meddelt tilladelse eller fastsat vilkår efter beredskabslovgivningen, fyrværkerilovgivningen eller anden særlovgivning, hvor aktiviteter, oplag eller processer indebærer en forøget risiko for personer eller skadespotentiale*
2. *der er tale om bygningsafsnit med høj brandbelastning svarende til industri- og lagerklasserne 4 eller 5 (ILK 4 eller 5).*

Midlertidig overnatning og midlertidigt indendørsarrangement må ikke etableres på risikovirksomheder omfattet af risikobekendtgørelsen eller inden for de konsekvenszoner, der er fastlagt for sådanne virksomheder."

I de tidligere driftsmæssige forskrifter (2008-2021) udstedt i medfør af beredskabslovgivningen var mulighed for midlertidig overnatning begrænset til lokaler, der var beliggende maksimalt 2 meter over terræn. Danske Beredskaber henstiller til, at tilsvarende højdebegrænsning anvendes for midlertidige overnatninger i den kommende bekendtgørelse. Uden en sådan begrænsning vil det efter det foreliggende udkast kunne være muligt at etablere midlertidig overnatning i eksempelvis kontorbygninger på 30. etage i højhuse.

Fra Driftsmæssige forskrifter:

11.2	Fra lokaler, der er større end 75 m2, skal der være mindst to af hinanden uafhængige udgange med flugtveje helt til terræn i det fri. Udgangene skal være placeret i eller umiddelbart ved lokalets modstående ender.
11.3	Fra adgangsdør til lokaler på højst 75 m2 skal der være flugtveje i to modstående retninger med en afstand af højst 25 m til nærmeste udgang (dør til terræn i det fri eller til trapperum). Underkant af redningsåbninger i sådanne lokaler må ikke være beliggende mere end 2 m over terræn, og lokaler uden dør til det fri skal være forsynet med redningsåbninger, der efter redningsberedskabets vurdering er egnet til personredning, idet der for hver påbegyndt 10 sovepladser i lokalet skal findes en sådan redningsåbning.

Endelig bør det tydeliggøres, at bekendtgørelsen alene dækker midlertidige indendørsarrangementer i bygninger, som normalt ikke er godkendt til anvendelsen. Det er derfor Danske Beredskabers opfattelse, at midlertidige indendørsarrangementer for eksisterende skoler, haller, hoteller, plejehjem, øvrige soverumsafsnit, diskoteker, koncertsteder o.lign. ikke er omfattet af denne bekendtgørelse, da der her vil være tale om en ændring af de brandmæssige forudsætninger, og derfor bør ændringen byggesagsbehandles efter BR18.

For tekstnære bemærkninger til udkastet, henvises venligst til vedhæftede bilag.

Med venlig hilsen

Bjarne Nigaard
Sekretariatschef
Tlf. 3137 8805
Danske Beredskaber

H. C. Andersens Boulevard 23, 3.
DK-1553 København V.
www.danskeberedskaber.dk